

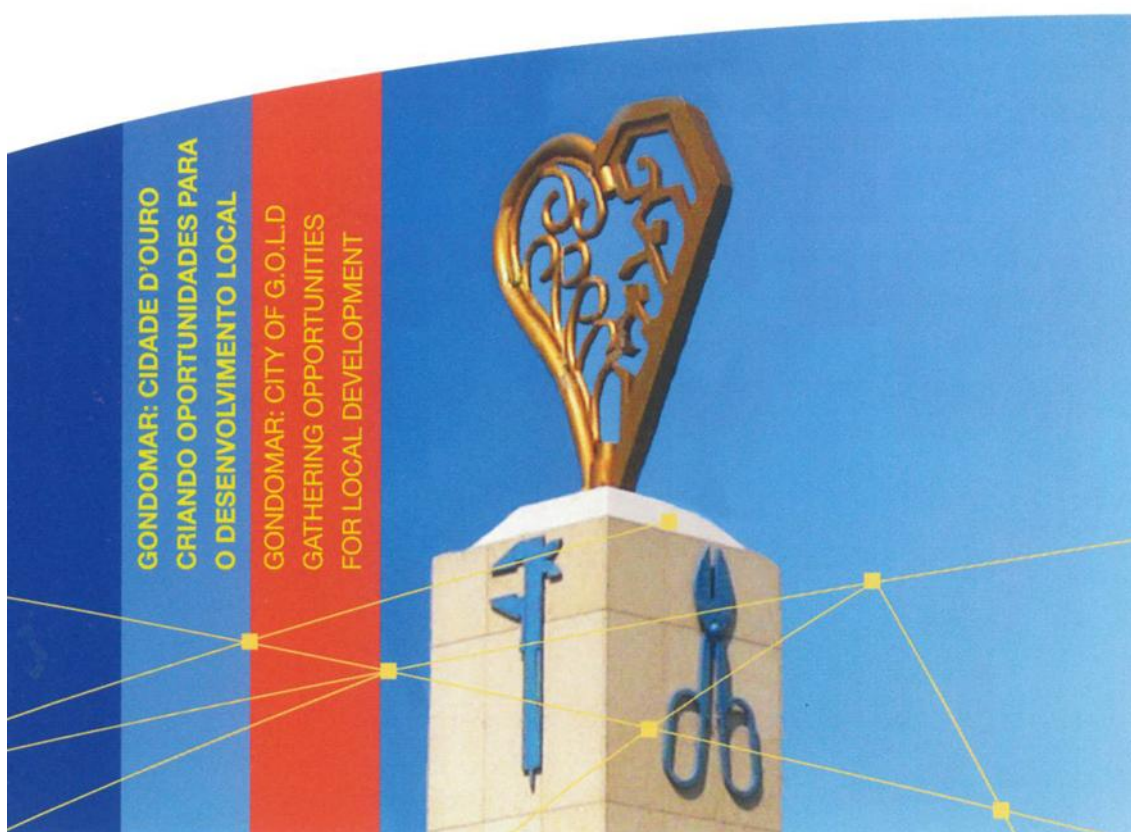


**UNIÃO DAS FREGUESIAS**  
DE GONDOMAR (S. COSME), VALBOM E JOVIM



**Uma Rede Europeia de Parcerias  
Locais para a Promoção do Emprego  
Jovem e de Oportunidades**

A European Network of Local  
Partnerships for the Advancement  
of Youth Employment and Opportunity



Gondomar, Abril, 2015

Connecting cities  
Building successes



UNIÃO DAS FREGUESIAS  
de Gondomar (S. Cosme), Valbom e Jovim

## Coordenador do Grupo Suporte Local

**Alcídio Jesus**

---

## Equipa Técnica

**João Pedro Constâncio  
Ângela Barbosa  
Tânia Costa**

---

## Acknowledgements

**Agradecemos a colaboração e os valiosos contributos de todos os participantes do Grupo Suporte Local (GSL), em particular Carla Vale, Eunice Neves, Fátima Santos e Fernando Gomes**

---

## **JOBTOWN: A EUROPEAN NETWORK OF LOCAL PARTNERSHIPS FOR THE ADVANCEMENT OF YOUTH EMPLOYMENT AND OPPORTUNITY**

---

**JOBTOWN foi financiado pelo Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional (FEDER) através do Programa Operacional URBACT II**

**JOBTOWN: LOCAL PARTNERSHIPS FOR THE ADVANCEMENT OF YOUTH EMPLOYMENT AND OPPORTUNITY**

Connecting cities  
Building successes



UNIÃO DAS FREGUESIAS  
de Gondomar (S. Cosme), Valbom e Jovim

### *A candidatura à Rede Temática JOBTOWN*

Os desafios colocados pelo flagelo do desemprego e em particular do desemprego jovem, revestem-se de uma enorme complexidade, tendo em conta o poliedro que constitui a questão do emprego e da empregabilidade, em particular nos jovens.

A questão resume-se sempre a dois objetivos estratégicos:

- i) Potenciar novas oportunidades de emprego.
- ii) Ajustar qualificações às necessidades e oportunidades de mercado de trabalho, designadamente ao nível da oferta de ensino e formação profissional.



Jovem formando do CINDOR

Esta questão assume particular evidência ao nível da freguesia de Gondomar (S. Cosme), cujo contexto socioeconómico caracterizou-se por uma crise económica com repercussões nefastas ao nível do mercado de emprego.

Connecting cities  
Building successes



UNIÃO DAS FREGUESIAS  
de Gondomar (S. Cosme), Valbom e Jovim

Assim, o executivo da União de Freguesias (UF) de Gondomar (S. Cosme) decidiu conferir particular atenção a este problema, obter, mater ou readquirir um emprego, com particular enfoque nos jovens.

Com este fito, o UF aderiu à Rede Temática europeia JOBTOWN, no âmbito do Programa de cooperação territorial URBACT devido ao enfoque que esta rede possui sobre a temática do desemprego jovem, refletida nos cinco temas específicos:

- Definir modelos eficazes de cooperação – envolver e mobilizar os jovens, as empresas locais, as instituições de ensino e formação e as entidades, serviços e órgãos da administração pública pertinentes.
- Fazer com que a instrução e a formação profissional respondam as exigências do mercado local de trabalho.
- Analisar o mercado de trabalho através da harmonização da oferta e a procura de emprego, melhorando as análises e as previsões relativas ao andamento e às necessidades do mercado de trabalho em termos de qualificações e perfis profissionais pedidos.
- Oferecer apoio à criação e desenvolvimento de empresas, ao autoemprego, à aquisição de capacidades empresariais e melhoramento do ambiente empresarial.
- Economia social e gestão dos recursos: inovação e como fazer mais por menos.

Na sequência desta adesão, a UF de Gondomar (S. Cosme) empreendeu um exercício de diagnóstico e reflexão, mediante o estabelecimento de um Grupo de Ação Local (GAL), tendo-se procedido à identificação dos principais problemas e desafios do território de intervenção, com vista à promoção do emprego e da empregabilidade da população jovem, tendo como produto final deste exercício de prospetiva e planeamento a elaboração de um Plano de Ação Local (PAL) a que designou por “**GOLD: Gathering Opportunities for Local Development**”.

Este Plano de Ação Local (PAL) deverá assumir-se como um quadro de referência de políticas atinentes à promoção do emprego e da empregabilidade para todos os atores envolvidos do território,  
JOBTOWN: LOCAL PARTNERSHIPS FOR THE ADVANCEMENT OF YOUTH EMPLOYMENT AND OPPORTUNITY



Connecting cities  
Building successes



UNIÃO DAS FREGUESIAS  
de Gondomar (S. Cosme), Valbom e Jovim

devidamente articulados entre si através da criação de órgãos de governança do *PAL GOLD*.

Neste contexto, é objetivo primordial que, finda esta participação na Rede Temática JOBTOWN e a consequente elaboração deste o Plano de Ação local (PAL), este seja assumido por todos os atores relevantes do território que possuem atribuições e competências do domínio do emprego e empregabilidade, através da operacionalização de um *Pacto para a Empregabilidade e Emprego da Cidade de Gondomar (S Cosme)*.

### *Governança e Contexto Urbano da Cidade de Gondomar*

Após a entrada em vigor da Lei nº 75/2013, que veio estabelecer o regime jurídico da transferência de competências entre as freguesias adquiriram mais competências próprias e delegadas através dos *Contratos Interadministrativos* e *Acordos de Execução* estabelecidos com os Municípios, a União de Freguesias adquiriu um maior protagonismo na implementação de um conjunto de atribuições nos mais variados domínios (equipamentos, educação, cuidados primários de saúde, e, com particular relevância para o presente projeto na ação social.

A União de freguesias de Gondomar (S. Cosme), Jovim e Valbom integra-se no Concelho de Gondomar que por sua vez se localiza na Área Metropolitana do Porto (AMP), na margem direita do Rio Douro.

Connecting cities  
Building successes



UNIÃO DAS FREGUESIAS  
de Gondomar (S. Cosme), Valbom e Jovim



Enquadramento metropolitano da UF de Gondomar (S. Cosme)

O município de Gondomar é circunscrito por nove (9) municípios, designadamente Valongo, Paredes, Penafiel, Castelo de Paiva, Arouca e Santa Maria da Feira, Vila Nova de Gaia, Porto e Maia, o que evidencia diferentes realidades territoriais e um potencial de articulação de políticas à escala intermunicipal.

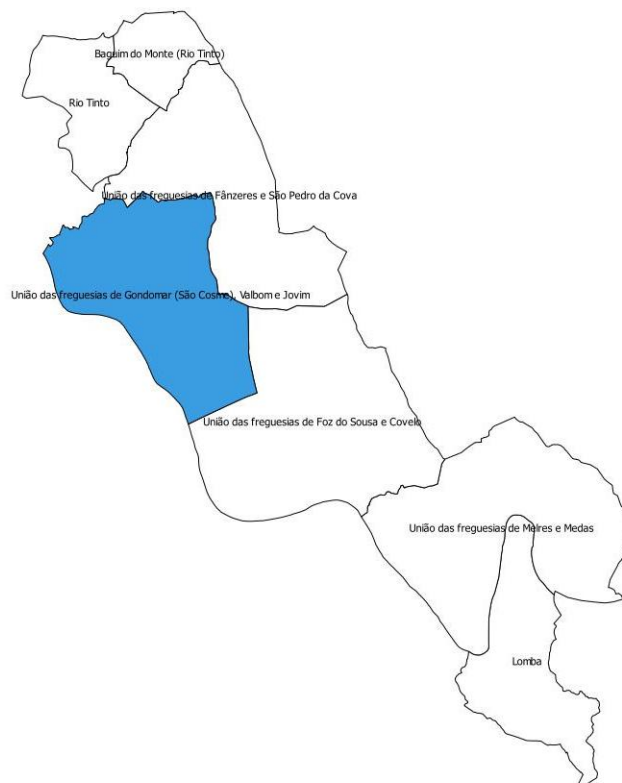
No que respeita especificamente à UF de S. Cosme, Valbom e Jovim, ela caracteriza-se por um total de população 48.600 habitantes, constituindo a segunda freguesia com maior efetivo demográfico e assumindo um contributo decisivo para a variação positiva registada na população residente entre 2001 e 2011 do Concelho de Gondomar. A localização central que a caracteriza faz com que as principais características da condição urbana, desde logo a classificação de cidade, a forte presença de equipamentos públicos, comércio e serviços conferem-lhe uma centralidade e uma certa polaridade territorial em relação ao restante território. idade o território da UF de Gondomar (S. Cosme) faz com que Assume também uma localização central à escala Concelhia de 23,3 km<sup>2</sup>.

**JOBTOWN: LOCAL PARTNERSHIPS FOR THE ADVANCEMENT OF YOUTH EMPLOYMENT AND OPPORTUNITY**

Connecting cities  
Building successes



UNIÃO DAS FREGUESIAS  
de Gondomar (S. Cosme), Valbom e Jovim



Enquadramento metropolitano da UF de Gondomar (S. Cosme)

### *O Grupo Suporte Local*

Tendo por base a publicação *“The URBACT II - Local Support Group Toolkit”*, a seleção adequada de entidades para a constituição do Local Support Group, constitui um desafio fundamental tende sempre como objetivo último, a elaboração de um diagnóstico efetivo e aderente ao território de intervenção, bem como, assegurar, traduzir e potenciar localmente, a estratégia adotada em sede do PAL.

Deste modo, através do envolvimento de 18 entidades do Grupo Suporte Local), pretendeu-se uma participação ativa e um envolvimento efetivo na adoção da estratégia definida em sede de PAL, designadamente ao nível da identificação de projetos e respetivo conjunto de atividades, garantindo-se desta forma um maior rigor e

Connecting cities  
Building successes



UNIÃO DAS FREGUESIAS  
de Gondomar (S. Cosme), Valbom e Jovim

eficácia nas metas a alcançar através da elaboração, em regime de “co produção” de um Plano de Ação Local.

Como podemos observar pela composição do GSL (ver quadro Y), foi possível alcançar um grupo eclético e poliédrico, com atribuições e competências em diferentes áreas, com especial relevância para áreas do emprego, educação e formação profissional, inclusão social e juventude.

Por fim, importa sublinhar que a constituição deste grupo constitui algo completamente inovador para o território, sendo propósito da UF que, apesar de o projeto JOBTOWN findar, se mantenha em funções como fórum órgão consultivo do executivo.



DESIGNAÇÃO	NATUREZA JURÍDICA	ÁREAS DE INTERVENÇÃO
<b>1.ActualGest - Formação Profissional, Lda</b>	Sociedade por Quotas	A Actual Gest, desenvolve a sua atividade na área da formação profissional para públicos diferenciados, direcionando a sua acção não só para a formação inicial como instrumento de empregabilidade imediata mas, também para a aprendizagem ao longo da vida em múltiplas áreas.
<b>2.ADDICT: Agência para o Desenvolvimento das Indústrias Criativas</b>	Associação sem fins lucrativos, de direito privado	Promoção de um ambiente favorável à criação, produção e distribuição nas áreas da cultura e da criatividade, defendendo os interesses das organizações e profissionais do setor e atuando como plataforma de capacitação, informação e interacção.
<b>3.Agrupamento de Escolas de Gondomar</b>	Instituição e ensino público formal	Educação e formação de jovens nos seguintes graus de ensino: pré-escolar, 1.º, 2.º e 3.º ciclos e ensino secundário.
<b>4. ACIG: Associação Comercial e Industrial de Gondomar</b>	Associação Privada	Organismo representante das empresas de comércio e indústria no território de Gondomar.
<b>5. AORP: Associação de Ourivesaria e Relojoaria de Portugal</b>	Associação Privada	Organismo representante dos industriais de ourivesaria de Portugal.
<b>6. AD SG: Associação para o Desenvolvimento Social de Gondomar (ADSG)</b>	Instituição Particular de Solidariedade Social	Apoio social à família, à comunidade e aos Idosos no Concelho de Gondomar.
<b>7.Câmara Municipal de Gondomar</b>	Autarquia Local	Desenvolvimento sócio-económico do território do Concelho de Gondomar.
<b>8.CENTRO DE EMPREGO GONDOMAR</b>	Organismo público	Compete genericamente a execução das políticas de emprego e formação profissional definidas e aprovadas pelo Governo.

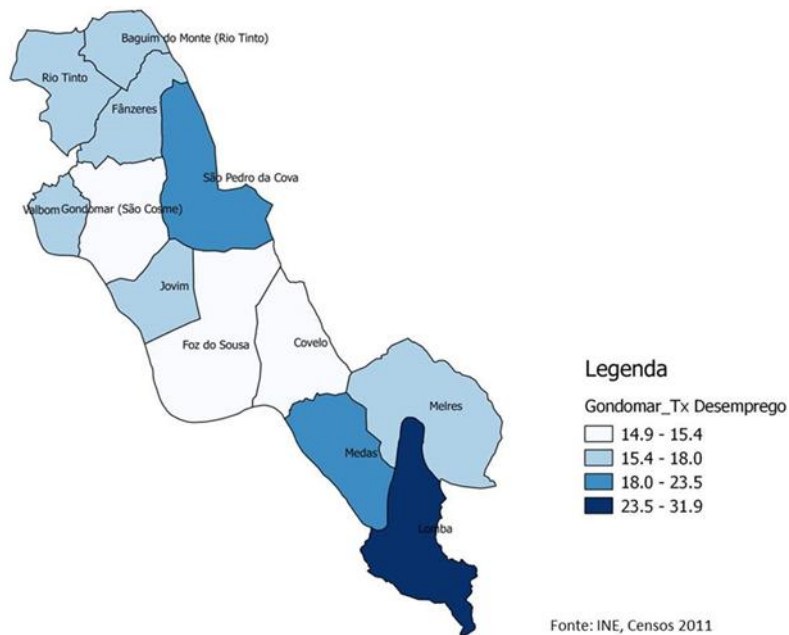
DESIGNAÇÃO	NATUREZA JURÍDICA	ÁREAS DE INTERVENÇÃO
<b>9.CINDOR: Centro de Formação Profissional da Indústria de Ourivesaria e Relojoaria</b>	Associação privada de direito público sem fins lucrativos	Centro de formação profissional em Portugal instituído, especificamente, para o sector da ourivesaria e relojoaria que visa desenvolver os recursos humanos de diversos setores de atividade, com especial incidência no setor da ourivesaria, promovendo a qualificação profissional e escolar e dinamizando a inovação, a criatividade, e o conhecimento. Áreas de Intervenção.
<b>10.Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Norte</b>	Agência de Desenvolvimento Regional e Autoridade de Gestão do Programa Operacional Regional NORTE 2020	Políticas de desenvolvimento regional, ambiente e ordenamento do território e cidades na Região do Norte (NUTS II) e de apoiar tecnicamente as autarquias locais e as suas associações.
<b>11.Escola Secundária de Gondomar</b>	Instituição e ensino público formal	Educação e formação de jovens do ensino secundário.
<b>12.Fundação da Juventude</b>	Associação de Utilidade Pública	Implementação de projetos de inovação social para a juventude.
<b>13.GEOCLUBE – Associação Juvenil, Ciência, Natureza e Aventura</b>	Associação Juvenil	Áreas de Intervenção - Educação Não-formal, Ambiente e Cidadania.
<b>14.IPDJ: Instituto Português do</b>	Instituto público	Execução de uma política integrada e descentralizada para as áreas do desporto e da juventude, em estreita colaboração com entes públicos e privados, designadamente com organismos desportivos,

DESIGNAÇÃO	NATUREZA JURÍDICA	ÁREAS DE INTERVENÇÃO
<b>Desporto e da Juventude</b>		associações juvenis, estudantis e autarquias locais.
<b>15.LIPOR</b>	Associação de Municípios	Serviço Intermunicipalizado de Gestão de Resíduos do Grande Porto. Entidade responsável pela gestão, valorização e tratamento dos Resíduos Urbanos produzidos pelos oito municípios que a integram: Espinho, Gondomar, Maia, Matosinhos, Porto, Póvoa de Varzim, Valongo e Vila do Conde.
<b>16. Santa Casa da Misericórdia de Gondomar</b>	Instituição Particular de Solidariedade Social	Intervenção social junto das comunidades desfavorecidas (idosos, população em exclusão soial) do território do Concelho de Gondomar.
<b>17.União das Freguesias de Gondomar (S. Cosme), Valbom e Jovim</b>	Autarquia Local	Desenvolvimento socioeconómico do território da Cidade de Gondomar.
<b>18.Universidade Fernando Pessoa</b>	Fundação	Universidade privada de interesse público.

*Quadro Y*

## *Desemprego Jovem: Análise de Problemas e Desafios*

Tendo por base os dados facultados pelo Centro de Emprego de Gondomar, o Concelho de Gondomar caracterizava-se pela existência de 16.877 desempregados inscritos, dos quais 2.545 localizavam-se no território da cidade de Gondomar, apenas suplantado por Rio Tinto, com especial relevância para a faixa etária da população jovem (até aos 34 anos) 810 desempregados.



Taxa de desemprego em Gondomar em 2011

O Grupo de Ação Local (GAL) identificou como problema principal do território a questão do desemprego, com especial relevância para o desemprego jovem, verificando-se perfis muito débeis em termos de potencial de empregabilidade nas faixas etárias mais jovens.

Neste contexto, procedeu-se ao desenho de três árvores de problemas que contribuem para o Problema Geral, designadamente ao nível dos seguintes contextos (i) “Contexto Educacional e de Formação Profissional”, (ii) “Contexto de Empregabilidade Jovem Local” e (iii) “Contexto Empresarial e geo-estratégico do território”.

Connecting cities  
Building successes



UNIÃO DAS FREGUESIAS  
de Gondomar (S. Cosme), Valbom e Jovim



## Estratégia do Plano de Ação

### Eixo Prioritário I: Educação e Formação para o Empreendedorismo



### Objetivos Específicos:

- Proporcionar aos jovens jovens novas oportunidades e contextos facilitadores da “aprendizagem empreendedora”.
- Promover uma dinâmica de participação na identificação, análise e resolução de lacunas ao nível de conteúdos atinentes a uma aprendizagem empreendedora
- Proporcionar aos jovens orientação, informação/formação no âmbito da construção de projetos profissionais;

**JOBTOWN: LOCAL PARTNERSHIPS FOR THE ADVANCEMENT OF YOUTH EMPLOYMENT AND OPPORTUNITY**



Connecting cities  
Building successes



- Elevar o grau de autonomia, capacidade de planeamento dos agentes educativos e a qualidade das suas iniciativas e projetos

### **Tipologias**

- Projetos Integrados de Inovação Socioeducativa para o Empreendedorismo
- Desenvolvimento de projetos de interação entre a escola e o mercado de emprego
- Dinamização de concursos escolares que dinamizem o mérito escolar e o caráter empreendedor dos jovens

### **Projetos Identificados**

- ✓ Percurso Formativo em Empreendedorismo e Inovação em Ourivesaria (CINDOR+IEFP)
- ✓ Projeto ELEVA
- ✓ TRESKA Gondomar
- ✓ Programa Talentus
- ✓ Mini MBA - Youth Organization

### **Fontes de Financiamento:**

Programa Operacional Regional NORTE 2020  
Programa Operacional Inclusão Social e Emprego  
Programa ERASMUS+

### **Cronograma Temporal:**

O conjunto de ações que integra o Plano de Ação Local será implementado no decurso do período de programação dos fundos estruturais de 2014 – 2020, designadamente através do Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional (FEDER) e o Fundo Social Europeu (FSE).

Connecting cities  
Building successes



UNIÃO DAS FREGUESIAS  
de Gondomar (S. Cosme), Valbom e Jovim

## *Estratégia do Plano de Ação*

### **Eixo Prioritário II: Promoção do Emprego e da Empregabilidade Jovem**

#### **Objetivos Específicos**

- Melhorar as condições de empregabilidade da população ativa, em particular dos jovens
- Promover o desenvolvimento de competências pessoais e sociais facilitadoras da construção de projetos profissionais
- Promover o aumento da escolaridade da população ativa

#### **Tipologias de Ação**

- Projetos Integrados de orientação/formação (ações de formação e pré-formação)
- Projetos de difusão de informação e acompanhamento de ativos e potenciais ativos

#### **Projetos Identificados**

- ✓ Gabinete de Inserção Profissional
- ✓ Incubadora Social Geração D'Ouro
- ✓ Observatório Ocupacional Gondomar
- ✓ Roteiro para Empregabilidade
- ✓ Serviço de Informação aos Jovens
- ✓ Capacitar para Incluir
- ✓ Projeto Mulheres empreendedoras
- ✓ Promoção e dinamização do empreendedorismo e dos negócios criativos

#### **Fontes de Financiamento**

Programa Operacional Regional NORTE 2020  
Programa Operacional Inclusão Social e Emprego  
Programa ERASMUS+

#### **Cronograma Temporal:**

O conjunto de ações que integra o Plano de Ação Local será implementado no decurso do período de programação dos fundos estruturais de 2014 – 2020, designadamente através do Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional (FEDER) e o Fundo Social Europeu (FSE).

Connecting cities  
Building successes



UNIÃO DAS FREGUESIAS  
de Gondomar (S. Cosme), Valbom e Jovim

## *Estratégia do Plano de Ação*

### **Eixo Prioritário III: Capacitação para a Inovação**



#### **Objetivos Específicos**

Promover projetos e ações de associativismo empresarial mediante o estabelecimento de parcerias e redes de cooperação;  
Potenciar as tecnologias da sociedade da informação no sentido de promover o dinamismo empresarial e o trabalho em rede;  
Dotar o território de equipamentos/infraestruturas que funcionem como plataformas para a inovação

#### **Tipologias de Ação**

Projetos Integrados para a utilização das novas tecnologias de informação e comunicação enquanto up-grade  
Projetos Integrados de Apoio à organização e Desenvolvimento da Atividade Económica  
Equipamentos/infraestruturas de acolhimento de modelos de negócio inovadores (start ups, incubadoras, novos empreendedores)

Connecting cities  
Building successes



UNIÃO DAS FREGUESIAS  
de Gondomar (S. Cosme), Valbom e Jovim

## Projetos Identificados

- ✓ Parque Tecnológico – Gold Park
- ✓ Incubadora de Empresas
- ✓ Gondomar, Cidade D'Ouro – “Oficina Criativa”
- ✓ Gondomar Cidade D'Ouro – Núcleo Empreendedor
- ✓ Património Vivo da Ourivesaria de Portugal: Candidatura da Filigrana a património imaterial da Humanidade
- ✓ JEWELLERY B2B NETWORK (Matchmaking em acção)
- ✓ Concurso de Ideias Get On Top

## *Recomendações Finais*

- **Internacionalização:** Após a conclusão do Plano de Ação Local, é imperativo que todos os atores do território envolvidos, assumam o PAL como seu, designadamente através da celebração de um compromisso formal entre todos. No caso concreto do projeto G.O.L.D., será efetuado um pacto territorial para o Emprego e Empregabilidade.
- **Flexibilização:** Tendo em conta que um Necessidade de flexibilizar implementar um menu formativo adequado ao território ? Existe flexibilidade?
- **Inovação:** Tendo por base que um dos desafios do projeto corresponde ao aumento da empregabilidade dos jovens, é necessário “desenhar” estratégias educativas “inovadoras”, designadamente ao nível da educação para o empreendedorismo sendo que a estrutura rígida dos estabelecimentos escolares constitui um obstáculo que terá de ser ultrapassado através do envolvimento efetivo dos dirigentes das escolas.
- **Financiamento:** Constitui por ventura o maior desafio do projeto, ou seja, como garantir o apoio financeiro necessário à implementação dos projetos. O projeto tem vindo a contar com o apoio da respetiva Autoridade de Gestão, esperando-se que este envolvimento constitua uma mais valia no que concerne à obtenção de recursos financeiros existentes no Portugal 2020.