|  |
| --- |
| **QUESTIONÁRIO SOBRE A ACESSIBILIDADE AO FEDER** |

**ENQUADRAMENTO E OBJETIVOS DO QUESTIONÁRIO**

A *Agenda Urbana para a União Europeia* (AUpUE) é um projeto nascido do Pacto de Amesterdão e que tem por objetivo contribuir para o desenvolvimento de iniciativas inovadoras de política urbana numa abordagem de governança multinível e segundo três eixos estratégicos: Melhor Regulação, Melhor Financiamento e Melhor Conhecimento. No seio desta, cidades, estados-membros, a Comissão Europeia e outros atores-chave puderam reunir-se para, de forma conjunta, discutir e abordar alguns dos desafios urbanos mais prementes e produzir contributos concretos para o benefício dos cidadãos da União Europeia.

O Município de Loulé integra uma das chamadas Parcerias de Malta da AUpUE, mais em concreto a *Parceria para a Adaptação Climática* (PAC) coordenada pelo município italiano de Génova. No decurso dos trabalhos desta parceria, foi elaborado um Plano de Ação que contempla dez medidas cuja implementação se encontra a cargo de diversas instituições nacionais e supranacionais europeias.

Este questionário enquadra-se na ação F2, do eixo Melhor Financiamento, e tem a seguinte redação: “Recomendações para os Programas Operacionais (POs) do Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional (FEDER), com o objetivo de melhorar a acessibilidade dos municípios a este”, com um especial destaque para as ações com vista ao combate às alterações climáticas e à adaptação aos seus impactos.

O presente questionário é dirigido às autoridades locais com o intuito de se identificarem barreiras e oportunidades de melhoria dos POs. O relatório final irá incluir recomendações, resultado da análise das respostas a este questionário e das reuniões com as entidades gestoras, esperando-se que possam contribuir para a elaboração do novo quadro financeiro 2021-2027.

**Resposta até dia 15 de outubro para:**

[loule.adapta@cm-loule.pt](file:///C:\Users\irafael\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\IJFQRP36\loule.adapta@cm-loule.pt)

**QUESTIONÁRIO[[1]](#footnote-1)**

**DADOS GERAIS**

**Nome da organização**: **Clique aqui para responder**

**Número de habitantes**: **Clique aqui para responder**

**Nome e apelido do responsável pela resposta ao questionário**: **Clique aqui para responder**

**Posição / Cargo**: **Clique aqui para responder**

**Email**: **Clique aqui para responder**

**INFORMAÇÃO SOBRE O ACESSO AO FEDER**

1. **A autoridade local e/ou entidade relacionada recebeu fundos do programa FEDER 2014-2020?**

Sim. (Caso tenha escolhido esta opção, **por favor responda a todo o questionário exceto às perguntas 1.C e 1.D**).

Não, nós efetuámos candidaturas a diversos avisos mas não recebemos financiamento. Quais foram os projetos e os avisos para o qual se candidatou? **Clique aqui para responder** (Caso tenha escolhido esta opção, **responda apenas às questões 1.C, 2, 3, 4, 6 e 8**).

Não (Caso tenha escolhido esta opção, **responda apenas às questões 1.D, 2, 3 e 8**).

**1.A Se recebeu financiamento FEDER, indique as linhas de financiamento em que participou, os nomes dos projetos financiados, o orçamento e as organizações que solicitaram o financiamento:**

Linhas de financiamento/avisos: **Clique aqui para responder**

Nome e orçamento dos projetos[[2]](#footnote-2): **Clique aqui para responder**

Organizações candidatas [[3]](#footnote-3): **Clique aqui para responder**

**1.B No caso de pertencer a um organismo da administração local ou similar que tenha recebido financiamento do FEDER, assinale a área de atividade principal dos projetos aos quais lhe foi concedido financiamento:**

Combate às alterações climáticas.

Redução da dependência energética.

Promoção de um modelo económico mais respeitador do ambiente e eficiente no uso de recursos.

Economia de baixo carbono (todos os setores).

Proteção ambiental.

Reforço do ecossistema empreendedor.

Melhorar a competitividade da economia.

Investigação, desenvolvimento tecnológico e inovação.

Melhorar o uso, a qualidade e o acesso às tecnologias de informação e comunicação.

Outro. **Clique aqui para responder**

**1.C Caso não tenha recebido financiamento FEDER, mesmo tendo-se candidatado, indique a(s) razão(ões) para isso ter acontecido:**

O projeto foi rejeitado devido à falta de documentação ou de algum outro requisito. Qual foi o requisito que não foi cumprido?

**Clique aqui para responder**

Baixa avaliação da proposta por parte da entidade gestora do FEDER. Qual a razão?

**Clique aqui para responder**

O valor disponível no aviso era baixo, embora o projeto tenha obtido uma boa nota, a alocação financeira era insuficiente.

Outro:

**Clique aqui para responder**

**1.D Caso nunca se tenha candidatado a financiamento do FEDER, indique a(s) razão(ões) para tal:**

Desconhecimento das oportunidades do FEDER.

A obtenção de financiamento do FEDER não é uma prioridade da nossa organização.

A relação entre o tempo necessário para preparação, gestão e justificação das candidaturas e os benefícios que traz, são insuficientes.

Falta de pessoal, ou de pessoal qualificado, para submeter a candidatura e/ou gerir o projeto.

Falta de capacidade financeira para cofinanciar projetos.

Problemas de tesouraria decorrentes da incapacidade de prever todos os financiamentos necessários para executar o projeto, bem como de prever o tempo que levará a receber o subsídio do FEDER, uma vez que as despesas são pagas inicialmente pela entidade.

O valor mínimo do projeto é demasiado elevado.

Discrepância entre as prioridades do FEDER e do município.

Não cumprimento dos critérios de elegibilidade. A que critérios se refere?

**Clique aqui para responder**

Impossibilidade de se candidatar a um projeto em parceria com uma entidade regional ou local.

A autoridade ou entidade local teve anteriormente más experiências na gestão de algum projeto. Qual?

**Clique aqui para responder**

O processo de candidatura é demasiado complexo. Ao que se refere em particular?

**Clique aqui para responder**

Outras razões. Quais?

**Clique aqui para responder**

**INFORMAÇÃO SOBRE A PARTICIPAÇÃO NUM PROJETO FEDER**

1. **A sua organização foi consultada durante a elaboração do Programa Operacional 2014 – 2020 do FEDER?**

Sim. Quais as entidades que efetuaram essa consulta?

Estado Português. Qual Ministério?

**Clique aqui para responder**

Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional (CCDR). De que região?

**Clique aqui para responder**

Associação Nacional de Municípios Portugueses.

Comunidade Intermunicipal. Qual?

**Clique aqui para responder**

Outros organismos. Quais?

**Clique aqui para responder**

Não houve uma consulta direta mas participámos em consultas públicas conduzidas pelas autoridades gestoras. Quais?

**Clique aqui para responder**

Não fomos consultados.

1. **Na implementação do FEDER, a autoridade local foi consultada por alguma autoridade que esteja envolvida numa Comissão Orientadora?**

Sim. Por qual(ais)?

**Clique aqui para responder**

Não fomos consultados.

**FEDER 2014 – 2020: GESTÃO E IMPLEMENTAÇÃO DAS INFORMAÇÕES DO FEDER**

1. **Quais as dificuldades que a autoridade local, ou outra entidade relacionada, encontrou ao candidatar-se a algum dos avisos do FEDER?**

Reduzida estrutura de técnicos para a apresentação do projeto.

Falta de recursos humanos com as capacidades específicas para elaborar um projeto e candidatar-se.

As oportunidades divergem das prioridades do município.

Falta de modelos/formulários para entrega da documentação necessária.

A falta de um calendário com os próximos avisos, o que torna difícil o planeamento de futuras candidaturas.

O período em que o aviso se encontra aberto é demasiado curto.

O procedimento de candidatura é demasiado complexo. Ao que se está a referir em concreto?

**Clique aqui para responder**

Outras barreiras. Quais?

**Clique aqui para responder**

1. **Quais as dificuldades que a sua autoridade local, ou entidade relacionada, encontrou na gestão de um projeto financiado pelo FEDER?**

Incapacidade/dificuldade no cofinanciamento de projetos.

Problemas no adiantar do dinheiro para financiar o projeto por parte da organização candidata.

O financiamento vai para a tesouraria da autoridade local, não indo diretamente para o departamento que efetuou a candidatura e que é responsável pela operacionalização do projeto.

Ausência de uma estrutura técnica capaz de gerir o projeto.

Falta de recursos humanos com as capacidades específicas para gerir um projeto.

Falta de modelos/formulários para questões administrativas e gestão de documentos.

Os resultados dos avisos demoram demasiado tempo e o projeto perde o seu dinamismo, desmobilizando as entidades locais e não respondendo aos seus desafios.

Dificuldades no lançamento do projeto. Quais?

**Clique aqui para responder**

O processo de justificação é demasiado complexo. Ao que se refere em concreto?

**Clique aqui para responder**

O processo de auditoria é sobredimensionado/insuficiente. Ao que se refere em concreto?

**Clique aqui para responder**

Há um excesso de burocracia para o desenvolvimento de projetos simples. Ao que se refere em concreto?

**Clique aqui para responder**

Outras barreiras. Quais?

**Clique aqui para responder**

1. **Nos projetos relacionados com as alterações climáticas, que barreiras encontrou:**

Em projetos em que existem poupanças económicas associadas com poupanças energéticas, estas poupanças são descontadas da ajuda solicitada e isso pode significar que o esforço para solicitar um financiamento do FEDER não compense o auxílio resultante.

O FEDER cobre a elaboração dos projetos, mas o formulário de candidatura requer dados que só podem ser obtidos assim que o projeto de execução esteja completo.

Em programas ou avisos que não estão estritamente relacionados com as alterações climáticas, a proposta de avaliação não tem em conta aspetos de adaptação às alterações climáticas.

Não existe nenhum aviso específico que apoie ações para a adaptação aos impactos das alterações climáticas.

Muitos municípios têm Planos de Ação para a Sustentabilidade Energética e Climática (PASEC) ou Planos de Ação para a Energia Sustentável (PAES) mas a avaliação das propostas não tem isso em conta.

O aviso das Estratégias de Desenvolvimento Urbano Sustentável (municípios com mais de 20.000 habitantes) requere que os municípios tenham uma estratégia que é diferente dos outros planos existentes, como o PASEC ou o PAES.

Outras barreiras. Quais?

**Clique aqui para responder**

**SUGESTÕES DE MELHORIA**

1. **Que aspetos relacionados com os critérios de elegibilidade, gestão, justificação e implementação pensa que deveriam ser incluídos no novo período de financiamento, pós-2020?**

**Classifique as seguintes afirmações numa escala de 1 (nada importante) a 5 (muito importante).**

Relacionado com o procedimento de candidatura

* É necessário fazer mais divulgação dos diferentes avisos do FEDER. **Escolha um item.**
* É necessária uma maior simplificação do procedimento de candidatura. **Escolha um item.**
* Os avisos, em particular os primeiros de cada PO, têm de ter um período de candidatura mais alargado. **Escolha um item.**

Relacionado com o financiamento

* É necessário um pré-financiamento para começar a execução dos projetos sem endividar as entidades financiadas. É necessário avançar com sistemas de antecipação de subsídios, como adiantamentos ou outros mecanismos de tesouraria, para evitar o endividamento das entidades e para facilitar a execução dos projetos. **Escolha um item.**
* O processo de verificação e pagamento do FEDER deverá ser mais ágil de modo a reduzir o tempo em que acontece a despesa e o tempo em que o financiamento é recebido, devendo também existir um prazo para esse fim. **Escolha um item.**
* Têm de ser dadas percentagens mais elevadas de financiamento para a realização de projetos com interesse estratégico elevado ou para aqueles projetos que, direta ou indiretamente, são dirigidos aos municípios mais pequenos. **Escolha um item.**

Relacionado com o processo de gestão do projeto FEDER

* Os passos e a documentação administrativa necessária para a justificação dos contratos e das despesas dos projetos têm de ser reduzidas. **Escolha um item.**
* O sistema auditor tem de ser simplificado e ajustado ao tipo de projeto (as necessidades de justificação e de auditoria devem ser proporcionais à quantidade total de dinheiro concedido, à dimensão da autoridade que recebe o financiamento, etc.). **Escolha um item.**
* Deve haver um maior foco no controlo preventivo, de modo a que a auditoria e os passos finais de controlo sejam mais fáceis. **Escolha um item.**
* O sistema de penalizações nos projetos tem de ser revisto. **Escolha um item.**
* É necessário alertar e informar as autoridades locais acerca dos pontos críticos na gestão deste tipo de projetos. **Escolha um item.**
* As autoridades gestoras do FEDER têm de ser mais flexíveis e ágeis no que se refere a modificações aos projetos escolhidos. **Escolha um item.**
* O aviso deve prever a consultoria externa para gestão do projeto como um custo elegível. **Escolha um item.**

Relacionado com questões gerais do FEDER

* Há necessidade de um maior apoio das entidades supramunicipais aos governos locais em matérias relacionadas com o FEDER. **Escolha um item.**
* Ações de formação para as autoridades locais como forma de garantir o seu conhecimento do modo de funcionamento e de gestão de um projeto FEDER. **Escolha um item.**
* Os beneficiários do FEDER têm de saber um número elevado de legislação, o que torna a participação nestes programas de financiamento menos atrativa. **Escolha um item.**
* Com regras mais simplificadas e em menor número, menos serão os erros cometidos e melhores serão os resultados alcançados. **Escolha um item.**
* A simplificação do acesso ao FEDER irá contribuir para aproximar a UE dos cidadãos. **Escolha um item.**
* A comunicação entre os projetos financiados pela UE e os cidadãos necessita de ser melhorada. **Escolha um item.**
* É necessária uma maior flexibilidade dos fundos para responder às contingências que possam surgir com a chegada de refugiados, problemas de segurança, impactos das alterações climáticas, etc. **Escolha um item.**
* A participação local para definição das prioridades dos fundos tem de ser aumentada. **Escolha um item.**
* As prioridades do FEDER não correspondem às prioridades locais. **Escolha um item.**
* As autoridades locais mais pequenas necessitam de ter um maior acesso ao FEDER. **Escolha um item.**
* Apenas as autoridades locais com uma capacidade económica e estrutural suficiente é que devem aceder ao FEDER. **Escolha um item.**

Outros

Deixe uma explicação breve e concisa acerca de outras melhorias que consideraria para o período pós-2020.

**Clique aqui para responder**

**Clique aqui para responder**

**Clique aqui para responder**

**Clique aqui para responder**

**Clique aqui para responder**

1. **Aqui pode deixar qualquer contributo que ache apropriado e que não tenha efetuado nas questões anteriores do questionário, relacionado com o FEDER e a sua gestão. Use o espaço que seja necessário:**

**Clique aqui para responder**

**Obrigado pela sua participação!**



1. Toda a informação obtida por meio deste questionário é confidencial e será tratada anonimamente, sendo os dados pessoais obtidos tratados segundo os termos previstos no Regulamento Geral de Proteção de Dados (UE) n.º 2016/679. [↑](#footnote-ref-1)
2. Indique o nome do projeto, o dinheiro recebido do FEDER e o custo total do projeto. [↑](#footnote-ref-2)
3. Por exemplo, especifique a área/departamento da organização que se candidatou ou, se for esse o caso, outras entidades relacionadas com esta que tenham recebido o financiamento. [↑](#footnote-ref-3)